

OBRAZAC IZVJEŠTAJA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU

IZVJEŠĆE O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naziv akta za koji je provedeno savjetovanje sa zainteresiranom javnošću	PRETHODNO SAVJETOVANJE o javnoj nabavi usluge prijevoza u javnom obalnom linijskom pomorskom prometu za razdoblje od 3 godine od 2021. godine na državnim brodskim linijama: 310 Mali Lošinj – (Unije – Srakane Vele – Susak) i obratno, 311 Ilovik – Mrtvaška – (Mali Lošinj) i obratno, 501 Brodarica – Krapanj i obratno 614 Korčula – Orebić i obratno i 807 Suđurađ – Lopud – Koločep – Dubrovnik i obratno.
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Agencija za obalni linijski pomorski promet
Svrha dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o javnoj nabavi usluge u javnom obalnom linijskom pomorskom prometu na državnim brodskim linijama br: 310, 311, 501, 614 i 807
Datum dokumenta	15. listopada 2020. godine
Verzija dokumenta	Prva
Vrsta dokumenta	Izvješće
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrtu?	Za izradu nacrtu nije bila osnovana stručna radna skupina niti su u postupak izrade bili uključeni predstavnici zainteresirane javnosti.
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?	Da Internetska stranica Agencije za obalni linijski pomorski promet www.agencija-zolpp.hr
Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Internetsko savjetovanje sa zainteresiranom javnošću trajalo je u razdoblju od 15. do 20. listopada 2020. godine.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	1. Odyjetnik Marko Hršić 2. JADROLINIJA, društvo za linijski pomorski prijevoz putnika i tereta
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI	
Primjedbe koje su prihvaćene	U posebnom obrascu u prilogu 1.
Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga neprihvatanja	U posebnom obrascu u prilogu 1.
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove
Ostala pitanja, opaske i zatražena pojašnjenja	U posebnom obrascu u prilogu 2.

Prilog 1. Primjedbe sa obrazloženjem o statusu prijedloga ili mišljenja				
R. br.	Sudionik savjetovanja	Dio nacrt na koji se odnosi prijedlog i mišljenje	Tekst zaprimljenog prijedloga ili mišljenja	Status prijedloga ili mišljenja (prihvatanje/ neprihvatanje s obrazloženjem)
1.	Odvjetnik Marko Hršćić	Duljina trajanja ugovora	<p>Molimo da se razmotri mogućnost produljenja u trajanju od 9 godina za održavanja linija 310, 311, 510, 614 i 807 kako bi se otvorila mogućnost za javljanje na natječaj s novijim brodom i/ili brodom u novogradnji.</p> <p>Naime, sukladno praksi Europske Unije, u svrhu ostvarenja cilja osiguranja nesmetanog pružanja usluge redovitog javnog pomorskog prijevoza za otočno stanovništvo, trebalo bi omogućiti dulje trajanje ugovora kao što je bio slučaj i 2017. godine.</p> <p>S mogućnosti produljenja trajanja održavanja linije, zainteresirani brodar bi bio spreman na gradnju broda, čime bi se podigla razina kvalitete sustava javnog linijskog pomorskog prometa a time i bolja mobilnost otočnog stanovništva te razvitak hrvatskih otoka. Nadalje, noviji brod ili novogradnja bi doprinijeli viziji Strateškog plana Ministarstva mora, prometa i infrastrukture kao dio visoko razvijenog, efikasnog, sigurnog, ekološki prihvatljivog i modernog prometnog sustava, a u skladu sa ciljevima bila bi osigurana trajna povezanost otoka s kopnom i otoka međusobno.</p>	<p>Nije prihvaćeno</p> <p>Agencija je izmjenama Zakona, a što je predviđeno i u nacionalnoj strategiji, dobila ovlasti da gradi brodove sredstvima iz EU. Upravo radi toga se određuje rok u trajanju od 3 godine u kojem bi se očekivano mogla realizirati izgradnja namjenskih brodova.</p>
		Vrijednost brodova i naknade	<p>S obzirom na kapacitete traženih brodova na pojedinim linijama, smatramo da vrijednosti broda nisu u skladu s tržišnim cijenama i te da bi naknade trebalo povećati jer na ovaj način prednost se daje starijim brodovima. Npr. za brod kapaciteta 200-300 putnika, tržišna vrijednost broda bila bi oko 6 mil. kuna, a u dokumentima savjetovanja navodi se vrijednost od samo 2-3 mil. kuna što je osnova za izračun procijenjene vrijednosti godišnje naknade:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 310: Ukupna godišnja vrijednost naknade iznosi 7.071.270,53 kn, koja je dobivena kroz izračun razumne dobiti uzimajući u obzir vrijednost broda od 2.265.000 kn. - 807: Ukupna godišnja vrijednost naknade iznosi 6.862.530,07 kn, koja je dobivena uzimajući u obzir vrijednost broda od 3.020.000 kn. 	<p>Nije prihvaćeno</p> <p>Vrijednosti broda su određene sukladno raspoloživim sredstvima u proračunu, a uzimajući u obzir postojeće stanje te zahtjeve svake pojedine linije.</p>
2.	Jadrolinija	Povećanje troškova rada	<p>Kako je trošak radne snage smanjen u odnosu na prethodni natječajni ciklus iako svake godine plaće u Jadroliniji i kod drugih brodara rastu minimalno za 0,5 % sukladno važećem Nacionalnom Kolektivnom ugovoru. Osim toga svake godine se u Republici Hrvatskoj povećava minimalna plaća, a kako pojedina zanimanja na brodu imaju minimalnu plaću na predmetnim linijama razvidno je kako je trebalo doći do povećanja troškova rada, a ne smanjenja.</p>	<p>Nije prihvaćeno</p> <p>Troškovi plaća nisu smanjeni u odnosu na prethodni ciklus kada su izračunima predviđeni veći od propisanih razina, pa se stoga iste nisu mijenjale u ovom natječaju.</p>

Prilog 1. Primjedbe sa obrazloženjem o statusu prijedloga ili mišljenja				
R. br.	Sudionik savjetovanja	Dio nacрта na koji se odnosi prijedlog i mišljenje	Tekst zaprimljenog prijedloga ili mišljenja	Status prijedloga ili mišljenja (prihvatanje/neprihvatanje s obrazloženjem)
2.	Jadrolinija	Razmotriti povećanje cijena karata	S ciljem postizanja balansa prihoda i rashoda ovim putem skrećemo pozornost na činjenicu da se cijena putnih karata nije mijenjala na svim linijama koje Jadrolinija održava od 2010. godine dok su se minimalne plaće podizale, kao i troškovi potrošačke košarice te troškovi održavanja u više navrata te je svrhovito razmotriti opciju podizanja cijena karata.	<p>Nije prihvaćeno</p> <p>Agencija je kao polazište uzela postojeće cijene te je na pojedinim linijama ispravila zatečene distorzije cijena, sukladno Uredbi, dok Brodar može, za vrijeme trajanja ugovora, predlagati redovite promjene cijena.</p>
		Povećati iznose godišnjih naknada	<p>Do pogrešne procjene troškova došlo je i kod održavanja brodova koji iz godine u godinu rastu, uslijed stanja na tržištu, a što je Naručitelju poznato sukladno godišnjim izvješćima Jadrolinije te su isti smanjeni u odnosu na prethodnih natječajni ciklus umjesto da su troškovi održavanja povećani za oko 20%.</p> <p>Slijedom navedenog, smatramo kako niti troškovi održavanja linija, niti prihodi koji su temeljeni na 2018. i 2019. godini nisu pravilno obračunati te da nije uzet u obzir utjecaj pandemije COVID-19. Naručitelju se stoga predlaže reevaluirati prihode i rashode te u konačnici povećati iznose godišnjih naknada, a kako bi iste ispunjavale svoju svrhu podmirenje troškova brodara nastalih zbog obavljanja obveze javne usluge prijevoza, uzimajući u obzir ostvarene prihode, kao i razumnu dobit.</p>	<p>Nije prihvaćeno</p> <p>Troškovi održavanja određeni su u skladu sa studijom procjena rashoda u linijskom pomorskom putničkom prijevozu 2020. koju je izradilo neovisna stručna osoba, a uzimajući u obzir raspoloživa proračunska sredstva. Stvarni utjecaj pandemije će biti poznat po dostavljanju godišnjih financijskih izvještaja brodara.</p>

Prilog 2. Ostala pitanja, opaske i zatražena pojašnjenja				
R. br.	Sudionik savjetovanja	Dio nacrtu na koji se odnosi pitanje, opaska ili zatraženo pojašnjenje	Tekst zaprimljenog pitanja ili zatraženog pojašnjenja	Odgovor Agencije
1.	odvjetnik Marko Hrستیć	Trajanje održavanja linije	Molimo pojašnjenje na osnovu kojeg kriterija je trajanje održavanja linije određeno kao 3 godine za linije 310, 311, 510, 614 i 807	Agencija je izmjenama Zakona, a što je predviđeno i u nacionalnoj strategiji, dobila ovlasti da gradi brodove sredstvima iz EU. Upravo radi toga se određuje rok u trajanju od 3 godine u kojem bi se očekivano mogla realizirati izgradnja namjenskih brodova
		Odstupanje vrijednosti broda u odnosu na kapacitet	Nelogičan je podatak u odstupanju vrijednosti broda u linijama 505 i 807 gdje se traži brod jednakih karakteristika i kapaciteta 300 putnika. Za liniju 807 navedena je vrijednost broda od 3 mil. kn, dok je za liniju 505 navedena vrijednost od 2,26 mil. što odgovara vrijednosti broda za liniju 310 s kapacitetom 200 putnika. Također, odstupanje je i u vrijednostima broda za linije 501 (500 tis. kn) i 614 (1 mil. kn) gdje se traži brod kapaciteta 40 putnika.	Vrijednosti broda su određene sukladno raspoloživim sredstvima u proračunu, a uzimajući u obzir postojeće stanje te zahtjeve svake pojedine linije.
		Povećanje prihoda od putnika	Molimo pojašnjenje povećanje prihoda od putnika na liniji 310 od oko 45% u odnosu na savjetovanje iz 2017. godine ako je očekivani godišnji broj putnika samo 2% veći u odnosu na 2017. godinu. Također, vidljive su razlike u cijenama naplate usluge javnog prijevoza u odnosu na savjetovanje iz 2017. godine na način da je vidljivo povećanje u cijeni dječjih karata te za javne službe na relacijama Unije – Susak, Srkane Vele – Unije, Srkane Vele – Susak. Jedino smanjenje cijene vidljivo je na otočnim kartama na spomenutim linijama za koje iz navedene projekcije nema niti jednog putnika.	Kod izračuna prihoda za natječaj 2017. godine kao baza izračuna uzet je promet putnika iz 2015. godine, a za ovaj natječaj uzet je promet putnika iz 2018. godine.

Prilog 2. Ostala pitanja, opaske i zatražena pojašnjenja				
R. br.	Sudionik savjetovanja	Dio nacrtu na koji se odnosi pitanje, opaska ili zatraženo pojašnjenje	Tekst zaprimljenog pitanja ili zatraženog pojašnjenja	Odgovor Agencije
1.	Odvjetnik Marko Hršić	Odstupanje kapaciteta zamjenskog broda	U dokumentaciji nije navedeno pojašnjenje na odstupanje zamjenskog broda, a u pojedinim linijama odstupanje nije dozvoljeno, a na pojedinim varira od 10-30%. Primjerice na liniji 501 s kapacitetom od 40 putnika odstupanje kapaciteta je 0%, a na liniji 612 s jednakim brojem minimalnog kapaciteta od 40 putnika, dozvoljeno je odstupanje od 50% u izvansezoni. Molimo pojašnjenje razlike u linijama.	<p>Agencija prilikom raspisivanja Natječaja za svaku pojedinu liniju određuje odstupanje zamjenskog broda u odnosu na Odluku o određivanju državnih linija u javnom prijevozu u obalnom linijskom pomorskom prometu. Pri tome se uzimaju u obzir sve okolnosti koje su bitne da bi se odredila mogućnost i postotak odstupanja kapaciteta zamjenskog broda, a svakoj liniji se pristupa individualno.</p> <p>Za liniju 612 najveće odstupanje kapaciteta zamjenskog broda dozvoljeno je u izvansezonskom razdoblju (50%) kada se bilježi najmanji promet putnika (npr. na liniji 501 u izvansezonskom razdoblju preveze se do 4.500 putnika dok se na liniji 612 u istom razdoblju preveze do 500 putnika mjesečno što čini tek 10% putnika od ukupnog mjesečnog prometa putnika na liniji 501).</p> <p>Primjerice, na liniji 310 je dozvoljeno odstupanje kapaciteta zamjenskog broda 0% obzirom da linija povezuje tri otoka (Susak, Unije, Srakane s Malim Lošinjem) bez trajektne linije te njihova prometna povezanost ovisi isključivo o brodskoj liniji (za sav putnički i teretni promet), dok primjerice linija 612 povezuje samo otok Bišovo, sa značajno manjim brojem putnika.</p>

Prilog 2. Ostala pitanja, opaske i zatražena pojašnjenja				
R. br.	Sudionik savjetovanja	Dio nacrti na koji se odnosi pitanje, opaska ili zatraženo pojašnjenje	Tekst zaprimljenog pitanja ili zatraženog pojašnjenja	Odgovor Agencije
2.	Jadrolinija	Visina naknade za javnu uslugu (procijenjene vrijednosti manje nego u ranijim natječajima)	<p>Godišnja naknada za obavljanje javne usluge za razdoblje od 3 godine (očekivano od 1.1.2021.- 31.12.2023.) za liniju 310 planirana je u iznosu od 7.071.270,53 kn, dok je godišnja naknada za obavljanje javne usluge za razdoblje od 3 godine (očekivano od 1.1.2021.- 31.12.2023.) za liniju 807 planirana u iznosu od 6.862.530,07 kn.</p> <p>Procijenjena vrijednost godišnje naknade za obavljanje javne usluge za razdoblje od 3 godine (01. siječnja 2018. godine do 31. prosinca 2020.) za liniju 310 iznosila je 7.077.000,00 kn. Procijenjena vrijednost godišnje naknade za obavljanje javne usluge za razdoblje od 3 godine (01. siječnja 2018. godine do 31. prosinca 2020.) za liniju 807 iznosila je 10.777.000,00 kn.</p> <p>Sukladno odredbama Zakona o prijevozu u linijskom i povremenom obalnom pomorskom prometu (NN br. 33/2006, 38/2009, 87/2009, 18/2011, 80/2013, 56/2016, 121/2019) naknada za obavljanje javne usluge je potpora koju je dodijelio javni naručitelj za obavljanje usluge javnog prijevoza koja je od općeg gospodarskog interesa i s obvezom javne usluge. Ona ne smije biti viša od <u>iznosa koji je nužan za podmirenje troškova brodara</u> nastalih zbog obavljanja obveze javne usluge prijevoza, uzimajući u obzir ostvarene prihode, kao i razumnu dobit.</p> <p>Iz svega navedenog razvidno je kako su procijenjene vrijednosti naknada za obavljanje javne usluge na navedenim linijama manje u odnosu na naknade u prethodnim periodima, a što nikako nije sukladno padu prihoda koji je nastupio u ovoj godini te padu prihoda koji se očekuje u 2021. godini, a s obzirom na neizvjesnost posljedica pandemije COVID-19 i nadalje. Naime, uslijed navedenog pada prihoda je već i u tijeku trajanja prošlogodišnjeg ugovora došlo do potrebe za nadoknadom naknade kako bi ista bila dovoljna za podmirenje troškova, a što je u cijelosti nepredviđeno postojećim zakonskim i podzakonskim odredbama.</p>	<p>Potpota na liniji 807 u zadnjem ponovljenom natječaju je bila veća jer je tada uzeta vrijednost broda 3.800.000 eura.</p> <p>Uzimajući u obzir vrijednost broda koji trenutno održava liniju, a polazeći od činjenice da je predviđeno da Agencija temeljem izmjena Zakona gradi brodove sredstvima iz EU, smatramo da nije svrsishodno za razdoblje od 3 godine izračun temeljiti na brodu višestruko veće vrijednosti od postojećeg.</p>

Prilog 2. Ostala pitanja, opaske i zatražena pojašnjenja				
R. br.	Sudionik savjetovanja	Dio nacrtu na koji se odnosi pitanje, opaska ili zatraženo pojašnjenje	Tekst zaprimljenog pitanja ili zatraženog pojašnjenja	Odgovor Agencije
2.	Jadrolinija	Interes brodaru	Ukoliko brodar na navedenim linijama nije u mogućnosti uopće podmiriti troškove, a kamoli ostvariti razumnu dobit postavlja se pitanje interesa bilo kojeg brodaru podnijeti ponudu na navedeni natječaj, a posebice iz razloga što trenutno postojeći mehanizmi iz podzakonskih i zakonskih propisa ne omogućavaju povećanje naknade u izvanrednim situacijama kakav je COVID 19.	Po provedenom natječaju biti će poznato da li postoji zainteresirani ponuditelj koji bi po uvjetima iz natječaja održavao predmetne linije.
		Izvršavanje ugovora	Jadrolinija je i u prijašnjem ugovornom razdoblju održavala linije s gubitkom na liniji 310 u iznosu od 1.324.175,20 kn (2019), dok je na liniji 807 gubitak iznosio 1.404.205,85 kn (2019.), a koje je sve podatke Jadrolinija Naručitelju dostavljala sukladno važećim Ugovorima, pa je nejasno na temelju kojih je procjena došlo do smanjenja naknade za predmetne linije.	Agencija izračune radi temeljem podataka koje ima, vodeći računa o raspoloživim sredstvima te činjenici da je natječaj otvoren za sve brodare EGP-a.
		Ukazuje se na pad broja putnika i utjecaj pandemije COVID-19, te pogrešne izračune	U vrlo kratkom planiranom razdoblju održavanja od 3 godine planirani prihodi temeljeni su na predviđenom prevezenom broju putnika iz 2018. i 2019. godine s blagim porastom, dok je u stvarnosti došlo do ogromnog pada prihoda temeljem broja prevezenih putnika (pad broja prevezenih putnika na liniji 310 u 2020. godini iznosi 30,4%, dok na liniji 807 pad iznosi 55,1%). Naručitelj je na linijama 310 i 807 u 2021. godini planirao rast broja prevezenih putnika od 1,6% u odnosu na 2019. godinu. Opravak tržišta, a slijedom toga i promet putnika se u svibnju predviđao krajem 2022. godine (vidi priloge) pod uvjetom da ne dođe do novog vala pandemije COVID-19, a novi val je u punom jeku na prostoru cijele Europe tako da je više nego izgledno da će cijeli natječajni ciklus biti pod utjecajem posljedica pandemije COVID-19 te da su planirani prihodi i prevezeni broj putnika pogrešno izračunati.	Proračun Agencije se nije izmijenio niti su povećana sredstva, stoga Agencija ne može planirati veća sredstva od onih koje ima te je temeljem istih izradila izračune, dok će se sanacija štete nastale utjecajem COVID-19 pandemije očekivano sanirati i sredstvima iz drugih fondova.