

OBRAZAC IZVJEŠTAJA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU

IZVJEŠĆE O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naziv akta za koji je provedeno savjetovanje sa zainteresiranom javnošću	PRETHODNO SAVJETOVANJE o javnoj nabavi usluge prijevoza u javnom obalnom linijskom pomorskom prometu za razdoblje od 6 godina od 2021. godine na državnim trajektnim linijama: 338 Lopar – Valbiska i obratno, 532 Šibenik – (Zlarin – Obonjan – Kaprije) – Žirje i obratno 831 Suđurađ – (Lopud) – Dubrovnik i obratno
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Agencija za obalni linijski pomorski promet
Svrha dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o javnoj nabavi usluge u javnom obalnom linijskom pomorskom prometu na državnim trajektnim linijama 338 Lopar – Valbiska i obratno, 532 Šibenik – (Zlarin – Obonjan – Kaprije) – Žirje i obratno 831 Suđurađ – (Lopud) – Dubrovnik i obratno
Datum dokumenta	28. listopada 2020. godine
Verzija dokumenta	Prva
Vrsta dokumenta	Izvješće
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrtu?	Za izradu nacrtu nije bila osnovana stručna radna skupina niti su u postupak izrade bili uključeni predstavnici zainteresirane javnosti.
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?	Da <i>Internetska stranica Agencije za obalni linijski pomorski promet</i> www.agencija-zolpp.hr
Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Internetsko savjetovanje sa zainteresiranom javnošću trajalo je u razdoblju od 28. listopada do 2. studenog 2020. godine.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	1. Odvjetnik Marko Hršić 2. Anonimni gospodarski subjekt
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI	
Primjedbe koje su prihvaćene	U posebnom obrascu u prilogu 1.
Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazložene razloga neprihvatanja	U posebnom obrascu u prilogu 1.
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove
Ostala pitanja, opaske i zatražena pojašnjenja	U posebnom obrascu u prilogu 2.

Prilog 1. Primjedbe sa obrazloženjem o statusu prijedloga ili mišljenja				
R. br.	Sudionik savjetovanja	Dio nacрта na koji se odnosi prijedlog i mišljenje	Tekst zaprimljenog prijedloga ili mišljenja	Status prijedloga ili mišljenja (prihvatanje/ neprihvatanje s obrazloženjem)
1.	Odvjetnik Marko Hršić	Vrijednost brodova i naknade	S obzirom na kapacitete traženih brodova na linijama 532 i 831, smatramo da vrijednosti broda nisu u skladu s tržišnim cijenama i te da bi naknade trebalo povećati jer na ovaj način prednost se daje starijim brodovima.	Nije prihvaćeno Vrijednosti broda su određene sukladno raspoloživim sredstvima u proračunu, a uzimajući u obzir postojeće stanje te zahtjeve svake pojedine linije.
2.	Anonimni gospodarski subjekt	Povećanje troškova rada	Trošak radne snage u odnosu na prethodni natječajni ciklus smanjen je na svim linijama iako svake godine plaće sukladno važećem Nacionalnom Kolektivnom ugovoru rastu. Osim toga, svake godine se u Republici Hrvatskoj povećava minimalna plaća, a kako pojedina zanimanja na brodu imaju minimalnu plaću na predmetnim linijama razvidno je kako je trebalo doći do povećanja troškova rada, a ne smanjenja.	Nije prihvaćeno Troškovi plaća nisu smanjeni u odnosu na prethodni ciklus. Na liniji 532 troškovi plaća su na istoj razini kao na prošlom natječaju, a na linijama 338 i 831 troškovi plaća su veći nego na prošlom natječaju.
		Predviđanje rashodovne stavke za zajedničke troškove sustava (overheads)	U predmetnom savjetovanju nije predviđena rashodovna stavka za zajedničke troškove sustava iako ih svaki brodar koji se javi na natječaj neminovno ima. Također nije definirana metodologija kao niti prihvatljiva razina tih troškova. U samom savjetovanju citiran je članak 5. st 3. toč. (c) Odluke Komisije od 20. prosinca 2011. godine koji glasi: „ <i>Pri izračunu troškova nastalih obavljanjem javne usluge treba uzeti u obzir sve troškove koji su nastali od obavljanja usluge od općeg gospodarskog interesa, a koji se izračunavaju na temelju općeprihvaćenih načela troškovnog računovodstva kako slijedi: (...) (c) <u>troškovi razvrstani za usluge od općeg gospodarskog interesa mogu uključivati sve izravne troškove nastale pri pružanju usluge od općeg gospodarskog interesa kao i odgovarajući udio u troškovima koji su zajednički i uslugama od općeg gospodarskog interesa i drugim djelatnostima (...)</u>“</i> , pa držimo da i europska regulativa podržava ovakav prijedlog. Slijedom navedenog, smatramo kako bi jasnije definiranje ove stavke također doprinijelo kvalitetnijem i preciznijem izračunu naknade.	Nije prihvaćeno Zajednički troškovi sustava su planirani kao dio troškova, ali nisu navedeni kao pojedinačna stavka.

Prilog 1. Primjedbe sa obrazloženjem o statusu prijedloga ili mišljenja				
R. br.	Sudionik savjetovanja	Dio nacrt na koji se odnosi prijedlog i mišljenje	Tekst zaprimljenog prijedloga ili mišljenja	Status prijedloga ili mišljenja (prihvatanje/neprihvatanje s obrazloženjem)
2.	Anonimni gospodarski subjekt	Razmatranje povećanja cijena usluge	Osim navedenog, a s ciljem postizanja balansa prihoda i rashoda ovim putem skrećemo pozornost i na činjenicu da se cijena putnih karata nije mijenjala na svim linijama koje Jadrolinija održava od 2010. godine dok su se minimalne plaće podizale, kao i troškovi potrošačke košarice te troškovi održavanja u više navrata te je svrhovito razmotriti opciju podizanja cijena usluge.	<p>Nije prihvaćeno</p> <p>Agencija je kao polazište uzela postojeće cijene te je na pojedinim linijama ispravila zatečene distorzije cijena, sukladno Uredbi, dok Brodar može, za vrijeme trajanja ugovora, predlagati redovite promjene cijena</p>
		Povećati iznose godišnjih naknada	Slijedom svega navedenog, smatramo kako niti troškovi radne snage, niti prihodi koji su temeljeni na 2018. i 2019. godini nisu pravilno procijenjeni te da nije uzet u obzir utjecaj pandemije COVID-19. Također smatramo kako je potrebno razmotriti uvođenje zasebne stavke za zajedničke troškove. Naručitelju se stoga predlaže reevaluirati prihode i rashode, razmotriti uvođenje stavke za zajedničke troškove te u konačnici povećati iznose godišnjih naknada, a kako bi ispunjavale svoju svrhu podmirenje troškova brodara nastalih zbog obavljanja obveze javne usluge prijevoza.	<p>Nije prihvaćeno</p> <p>Proračun Agencije se nije izmijenio niti su povećana sredstva, stoga Agencija ne može planirati veća sredstva od onih koje ima te je temeljem istih izradila izračune, dok će se sanacija štete nastale utjecajem COVID-19 pandemije očekivano sanirati i sredstvima iz drugih fondova.</p> <p>Zajednički troškovi sustava su planirani kao dio troškova, ali nisu navedeni kao pojedinačna stavka.</p>

Prilog 2. Ostala pitanja, opaske i zatražena pojašnjenja

R. br.	Sudionik savjetovanja	Dio nacрта na koji se odnosi pitanje, opaska ili zatraženo pojašnjenje	Tekst zaprimljenog pitanja ili zatraženog pojašnjenja	Odgovor Agencije
1.	Odvjetnik Marko Hršić	Odstupanje vrijednosti broda u odnosu na kapacitet	Vidljiva su znatna odstupanja u vrijednostima broda za ove tri linije za koje se traže brodovi istih ili sličnih kapaciteta te molimo pojašnjenje. Zašto u linijama 532 i 831 nije uzeta u obzir vrijednost novijeg broda kao što je to slučaj za liniju 338 što smatramo da bi bilo ispravno te bi sukladno tome trebalo povećati naknadu. Npr: - 532: Referentna vrijednost broda iznosi 1.500.000 kn, kapaciteta 25 vozila / 200 putnika; - 831: Referentna vrijednost broda iznosi 8.000.000 kn, kapaciteta 25 vozila / 200 putnika; - 338: Referentna vrijednost broda iznosi 59.200.00 kn, kapaciteta 30 vozila / 300 putnika	Vrijednosti broda su određene sukladno raspoloživim sredstvima u proračunu, a uzimajući u obzir postojeće stanje te zahtjeve svake pojedine linije.
Raspoloživost proračunskih sredstava		S obzirom da je u Državnom proračunu RH za 2021. godinu planirano 340.000.000 kn za subvencionirane državne linije, a sumirajući sve iznose koji su predviđeni kroz objavljena savjetovanja te ugovorene linije ispada da je rezervirano max. 306 milijuna kuna što otvara mogućnost za povećanje naknada za ove trajektne linije.	U pripremi Financijskog plana za 2021. i projekcija za 2022. i 2023. godinu na aktivnosti A570323 Poticanje redovitih pomorskih i putničkih brzobrodskih linija za 2021. godinu predviđeno je 327.000.000 kn. Osiguranim sredstvima u Državnom proračunu Agencija je u obvezi podmiriti ugovorenu potporu ali i potrebne korekcije potpore.	
Odstupanje kapaciteta zamjenskog broda		Molimo pojašnjenje na odstupanje zamjenskog broda 0% za liniju 338, za koju je u prethodnom savjetovanju iz 2014. godine bilo odstupanje 20% za vozila i 40% putnici. Također, smatramo da bi odstupanje trebalo biti kako je navedeno iz 2014.	Agencija prilikom raspisivanja Natječaja za svaku pojedinu liniju određuje odstupanje zamjenskog broda u odnosu na Odluku o određivanju državnih linija u javnom prijevozu u obalnom linijskom pomorskom prometu. Pri tome se vodi računa da se linija uvijek održava brodom s potrebnim kapacitetom. Za liniju 338 odlučeno je da nema odstupanja kapaciteta kao što je bilo u 2014. godini iz razloga što je na liniji u proteklom razdoblju 2014 – 2019 godina došlo do 64% povećanja broja putnika, te 60% povećanja broja vozila.	

Prilog 2. Ostala pitanja, opaske i zatražena pojašnjenja				
R. br.	Sudionik savjetovanja	Dio nacрта na koji se odnosi pitanje, opaska ili zatraženo pojašnjenje	Tekst zaprimljenog pitanja ili zatraženog pojašnjenja	Odgovor Agencije
2.	Anonimni gospodarski subjekt	Ponovna procjena prihoda	U odnosu na prihode ističe se slijedeće. U planiranom razdoblju održavanja od 6 godina planirani prihodi temeljeni su na predviđenom prevezenom broju putnika iz 2018. i 2019. godine, dok je u stvarnosti kao posljedica pandemije COVID 19 došlo do značajnog pada prihoda temeljem broja prevezenih putnika i vozila. Opravak tržišta, a slijedom toga i promet putnika i vozila predviđen je tek za kraj 2022. godine pod uvjetom da ne dođe do novog vala pandemije COVID-19, a budući je novi val pandemije u punom jeku na prostoru cijele Europe više je nego izgledno da će cijeli natječajni ciklus biti pod utjecajem posljedica pandemije COVID-19 te da su planirani prihodi i prevezeni broj putnika i vozila procijenjeni neadekvatno.	Proračun Agencije se nije izmijenio niti su povećana sredstva, stoga Agencija ne može planirati veća sredstva od onih koje ima te je temeljem istih izradila izračune, dok će se sanacija štete nastale utjecajem COVID-19 pandemije očekivano sanirati i sredstvima iz drugih fondova.
		Niži formacijski sastavi	Također, na pojedinim linijama formacijski je sastav niži u odnosu na onaj koji održava liniju te su uprosječene plaće po zanimanjima na svim linijama, a što smatramo neispravnim s obzirom da broj sati rada/plovidbe nije jednak na svim linijama.	Formacijski sastav je usklađen s propisom.

Split, 6. studenog 2020. godine

Ur. broj: 4403/2020