

AGENCIJA ZA OBALNI LINIJSKI POMORSKI PROMET
ULICA GRADA ANTOFAGASTE 6
S P L I T

Z A P I S N I K

sa 46. redovne sjednice VI. saziva Upravnog vijeća Agencije za obalni linijski pomorski promet, održane dana 4. prosinca 2023. godine u 09:00 sati u Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture u Zagrebu

Nazočni članovi Upravnog vijeća:

- gđa Marijana Iviček, Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture – predsjednica Upravnog vijeća
- gđa Melita Štrbić, Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture – članica
- gđa Doria Tonković, Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture – članica
- gđa Lea Klaić, Ministarstvo financija – članica,
- gosp. Dominik Paparić, Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije – član

Ostali nazočni:

- gđa Paula Vidović, ravnateljica Agencije za obalni linijski pomorski promet
- gđa Marijana Hrženjak, rukovoditeljica Službe za financijsko-računovodstvene poslove
- gđa Sanda Begović, tajnica Upravnog vijeća Agencije za obalni linijski pomorski promet

Predsjednica Upravnog vijeća Agencije za obalni linijski pomorski promet (u daljnjem tekstu: Agencija) gđa Marijana Iviček uvodnom je riječi pozdravila nazočne i upitala članove Upravnog vijeća jesu li suglasni s predloženim Dnevnim redom.

Nakon što su članovi Upravnog vijeća prihvatili Dnevni red sjednice, Predsjednica UV-a je otvorila raspravu po točkama Dnevnog reda kako slijedi:

D n e v n i r e d :

1. Usvajanje zapisnika sa 45. telefonske sjednice Upravnog vijeća Agencije za obalni linijski pomorski promet održane 6. listopada 2023. godine
2. ODLUKA o usvajanju zahtjeva broдача JADROLINIJA kojim traži izvanrednu korekciju iznosa naknade za javnu uslugu za razdoblje studeni i prosinac 2022. godine na državnim linijama koje održavao u 2022. godini temeljem važećih ugovora o javnoj usluzi
3. ODLUKA o usvajanju zahtjeva broдача JADROLINIJA kojim traži izvanrednu korekciju iznosa naknade za javnu uslugu za razdoblje od siječnja do rujna 2023. godine na državnim linijama koje održava temeljem važećih ugovora o javnoj usluzi
4. ODLUKA o sklapanju Dodatka I. Ugovora o nabavi informatičkog sustava prijevoza u linijskom pomorskom prometu (EBN 9/2022 PP, od dana 30. prosinca 2022. godine, Urbroj: 5879/22) s Agencijom za komercijalnu djelatnost d.o.o.
5. ODLUKA o ovlašćivanju ravnateljice Agencije za obalni linijski pomorski promet Paule Vidović da potpiše Sporazum o uređenju međusobnih odnosa između Agencije za obalni linijski pomorski promet i Jadrolinije u svezi plaćanja PDV-a
6. Rasprava o postupanju Agencije u svezi zahtjeva broдача Jadrolinije o sklapanju dodatka ugovora o koncesiji za obavljanje javnog prijevoza u linijskom obalnom pomorskom prometu na državnim trajektnim linijama 334 Brestova – Porozina i obratno i 631 Split – Supetar i obratno - produljenje ugovora do 31. prosinca 2027. godine

7. **Rasprava o pristiglim zahtjevima brodara za održavanje linija bez obveze javne usluge u sezonskom razdoblju 2024. godine, a čije relacije se djelomično ili u cijelosti preklapaju s relacijama na državnim linijama**
8. **INFORMACIJA o tijeku provođenja postupaka za odabir brodara koji će održavati državne linije za koje ugovori o održavanju redovnog prijevoza ističu 31.12.2023. godine**
9. **Razno: Konačan tekst SNCM testa sa korekcijama/sugestijama Ministarstva mora, prometa i infrastrukture**

Nakon rasprave po točkama dnevnog reda kako su naprijed navedene, doneseni su zaključci kako slijede:

Ad.1) Usvajanje zapisnika sa 45. telefonske sjednice Upravnog vijeća Agencije za obalni linijski pomorski promet održane 6. listopada 2023. godine

Zaključak:

Usvaja se zapisnik sa 45. telefonske sjednice Upravnog vijeća Agencije za obalni linijski pomorski promet održane 6. listopada 2023. godine.

/jednoglasno/

Ad.2) ODLUKA o usvajanju zahtjeva brodara JADROLINIJA kojim traži izvanrednu korekciju iznosa naknade za javnu uslugu za razdoblje studeni i prosinac 2022. godine na državnim linijama koje je održavao u 2022. godini temeljem važećih ugovora o javnoj usluzi

Ravnateljica je izlagala sukladno dostavljenim materijalima odnosno prijedlogu Odluke.

Ukupan iznos izvanredne korekcije naknade za javnu uslugu koji će Jadroliniji biti isplaćen za razdoblje 01.11.2022. – 31.12.2022. godine, a iz razloga izvanrednog visokog porasta stavki troškova radne snage, održavanja brodova odnosno porasta cijena sirovina, a koji ne uključuje povećane troškove goriva u navedenom razdoblju iznosi 4.132.968,26 EUR.

Po okončanoj računovodstvenoj kontroli financijskih izvještaja za 2022. godinu koja će biti okončana do kraja tekuće godine, utvrditi će se je li isplatom korekcije potpore i pokrićem troškova došlo do prekomjerne potpore, a uzimajući u obzir sve okolnosti, odnosno porast troškova i utjecaj na svaku pojedinu stavku.

Nakon rasprave donosi se sljedeći

zaključak:

Donosi se Odluka usvajanju zahtjeva brodara JADROLINIJA kojim traži izvanrednu korekciju iznosa naknade za javnu uslugu za razdoblje studeni i prosinac 2022. godine na državnim linijama koje je održavao u 2022. godini temeljem važećih ugovora o javnoj usluzi.

/jednoglasno/

Ad.3) ODLUKA o usvajanju zahtjeva brodara JADROLINIJA kojim traži izvanrednu korekciju iznosa naknade za javnu uslugu za razdoblje od siječnja do rujna 2023. godine na državnim linijama koje održava temeljem važećih ugovora o javnoj usluzi

Ravnateljica je izlagala sukladno dostavljenim materijalima odnosno prijedlogu Odluke.

Ukupan iznos izvanredne korekcije naknade za javnu uslugu koji će Jadroliniji biti isplaćen za razdoblje 01.01.2023. – 30.09.2023. godine, a iz razloga izvanrednog visokog porasta stavki troškova radne snage, održavanja brodova odnosno porasta cijena sirovina i koji ne uključuje povećane troškove goriva u navedenom razdoblju, iznosi 6.868.950,03 EUR.

Po okončanoj računovodstvenoj kontroli financijskih izvještaja za 2022. godinu koja će biti okončana do kraja tekuće godine, utvrditi će se je li isplatom korekcije potpore i pokrićem troškova došlo do prekomjerne potpore, a uzimajući u obzir sve okolnosti, odnosno porast troškova i utjecaj na svaku pojedinu stavku.

Po okončanoj računovodstvenoj kontroli financijskih izvještaja za 2023. godinu koja će se izvršiti u 2024. godini, utvrditi će se je li isplatom korekcije potpore i pokrićem istih došlo do prekomjerne potpore, a uzimajući u obzir sve okolnosti, odnosno porast troškova i utjecaj na svaku pojedinu stavku.

Nakon rasprave donosi se sljedeći

zaključak:

Donosi se Odluka usvajanju zahtjeva brodaru JADROLINIJA kojim traži izvanrednu korekciju iznosa naknade za javnu uslugu za razdoblje od siječnja do rujna 2023. godine na državnim linijama koje održava temeljem važećih ugovora o javnoj usluzi.

/jednoglasno/

Ad.4) ODLUKA o sklapanju Dodatka I. Ugovora o nabavi informatičkog sustava prijevoza u linijskom pomorskom prometu (EBN 9/2022 PP, od dana 30. prosinca 2022. godine, Urbroj: 5879/22) s Agencijom za komercijalnu djelatnost d.o.o.

Ravnateljica je izlagala sukladno dostavljenim materijalima odnosno prijedlogu Odluke.

Odlukom o ugovaranju Dodatka I. Ugovora o nabavi informatičkog sustava prijevoza u linijskom pomorskom prometu (EBN 9/2022 PP, od dana 30. prosinca 2022. godine, Urbroj: 5879/22) omogućit će se izrada dodatnog broja Otočnih iskaznica za pomorski prijevoz putnika i Otočnih iskaznica za pomorski prijevoz vozila i vinjeta do kraja 2023. godine.

Naime, kako nije moguće predvidjeti točan broj zahtjeva za izdavanje iskaznica i vinjeta koje će korisnici podnijeti kroz razdoblje od 12 mjeseci, količine iskaznica predviđene osnovnim Ugovorom između Agencije i Agencije za komercijalnu djelatnost d.o.o. su naznačene kao predviđene, a ne konačne. Vrijednost Dodatka I. Ugovora procijenjena je na 34.940,00 eura bez PDV-a. Dodatna sredstva za izdavanje dodatnih količina iskaznica koje će se izdati do kraja ugovornog razdoblja osigurana su u Financijskom planu Agencije za obalni linijski pomorski promet za 2023. godinu.

Nakon rasprave donosi se sljedeći

zaključak:

Donosi se ODLUKA o sklapanju Dodatka I. Ugovora o nabavi informatičkog sustava prijevoza u linijskom pomorskom prometu (EBN 9/2022 PP, od dana 30. prosinca 2022. godine, Urbroj: 5879/22) s Agencijom za komercijalnu djelatnost d.o.o.

/jednoglasno/

Ad.5) ODLUKA o ovlaštivanju ravnateljice Agencije za obalni linijski pomorski promet Paule Vidović da potpiše Sporazum o uređenju međusobnih odnosa između Agencije za obalni linijski pomorski promet i Jadrolinije u svezi plaćanja PDV-a

Ravnateljica je izlagala sukladno dostavljenim materijalima odnosno prijedlogu Odluke.

Odlukom se ovlašćuje ravnateljica Agencije Paula Vidović da potpiše Sporazum o uređenju međusobnih odnosa s brodarom Jadrolinija, a kojim se Agencija obvezuje u roku od 30 dana od dana potpisa istog Jadroliniji isplatiti iznos od 2.700.035,76 eura, odnosno iznos kojim je Jadrolinija podmirila obvezu plaćanja PDV-a za naknadu primljenu po osnovi neostvarene dobiti zbog primjene propisa o povlaštenom prijevozu u linijskom pomorskom prijevozu za razdoblje od 1. siječnja 2023. godine do 31. listopada 2023. godine, a koji iznos je utvrđen samoobračunom.

Iznos je planiran i osiguran u Financijskom planu Agencije u proračunu Agencije za 2023. godinu.

Nakon rasprave donosi se sljedeći

zaključak:

Donosi se Odluka o ovlaštivanju ravnateljice Agencije za obalni linijski pomorski promet Paule Vidović da potpiše Sporazum o uređenju međusobnih odnosa između Agencije za obalni linijski pomorski promet i Jadrolinije u svezi plaćanja PDV-a.

/jednoglasno/

Ad.6) Rasprava o postupanju Agencije u svezi zahtjeva broдача Jadrolinije o sklapanju dodatka ugovora o koncesiji za obavljanje javnog prijevoza u linijskom obalnom pomorskom prometu na državnim trajektnim linijama 334 Brestova – Porozina i obratno i 631 Split – Supetar i obratno - produljenje ugovora do 31. prosinca 2027. godine

Ravnateljica je izlagala sukladno dostavljenim materijalima odnosno Zahtjevima broдача Jadrolinija.

Agencija je dana 29. prosinca 2022. godine zaprimila zahtjev broдача Jadrolinije, a kako je dopunjen dana 29. kolovoza 2023. godine, za produljenjem Ugovora o koncesiji za obavljanje javnog prijevoza u linijskom obalnom pomorskom prometu na državnoj trajektnoj liniji na državnoj liniji 334 POROZINA - BRESTOVA i obratno sklopljenog s Agencijom do 31. prosinca 2023. godine, do 31. prosinca 2027. godine.

Sukladno članku 164. stavku 1. Zakona o prijevozu u linijskom i povremenom obalnom pomorskom prometu ("Narodne novine", br. 19/2022) ugovori o javnoj usluzi na linijama od općega gospodarskog interesa i s obvezom javne usluge, sklopljeni prije stupanja na snagu ovoga Zakona, vrijede i primjenjuju se do isteka vremena na koji su sklopljeni.

Dokumentacijom za nadmetanje definirano da je minimalni broj brodova 1 u izvansezoni, 2 u niskoj sezoni i 2 u visokoj sezoni.

Sukladno članku 7. Ugovora o koncesiji za obavljanje javnog prijevoza u linijskom obalnom pomorskom prometu na državnoj trajektnoj liniji 334 BRESTOVA - POROZINA i obratno Ugovor se može produljiti do 31. prosinca 2027. godine, a koja se opcija produljenja ugovora može ugovoriti u slučaju ako je osnovni brod s kojim broдар planira obavljati ugovorenu uslugu prijevoza mlađi od 11 godina u trenutku isteka 6-godišnjeg razdoblja ugovora, uz obvezu da Broдар najkasnije godinu dana prije isteka 6-godišnjeg razdoblja ugovora, pisanim putem obavijesti Agenciju o namjeri korištenja opcije produljenja.

U svom Zahtjevu Broдар navodi da bi u razdoblju produljenog Ugovora tj. od 1. siječnja 2024. godine do 31. prosinca 2027. godine, prijevoz na predmetnoj liniji obavljao brodovima „BRAC“ i SUPETAR“ umjesto ugovorenim brodovima „BRESTOVA“ i „BOL“.

U raspravi su članovi istaknuli da je Zahtjev nejasan u dijelu zamjene brodova odnosno definiranja koji ugovoreni brod se zamjenjuje brodom „BRAC“ koji je mlađi od 11 godina i koji zadovoljava uvjet starosti iz članka 7. Ugovora, te da bi podnositelj Zahtjeva trebao dopuniti Zahtjev da bi UV moglo odlučiti po točki zamjene brodova i točki produljenja predmetnog Ugovora.

Ravnateljica je zatim izlagala sukladno zahtjevu broдача Jadrolinije od dana 29. prosinca 2022. godine i kako je dopunjen dana 29. kolovoza 2023. godine, 2. rujna 2023. godine i 1. prosinca 2023. godine za produljenjem Ugovora o koncesiji za obavljanje javnog prijevoza u linijskom obalnom pomorskom prometu na državnoj trajektnoj liniji 631 SPLIT - SUPETAR i obratno sklopljenog s Agencijom do 31. prosinca 2023. godine, do 31. prosinca 2027. godine.

Sukladno članku 7. Ugovora o koncesiji za obavljanje javnog prijevoza u linijskom obalnom pomorskom prometu na državnoj trajektnoj liniji 631 Split - Supetar i obratno Ugovor se može produljiti do 31. prosinca 2027. godine, a koja se opcija produljenja ugovora može ugovoriti u slučaju ako je osnovni brod s kojim broдар planira obavljati ugovorenu uslugu prijevoza mlađi od 11 godina u trenutku isteka 6-godišnjeg razdoblja ugovora, uz obvezu da Broдар najkasnije godinu dana prije isteka 6-godišnjeg razdoblja ugovora, pisanim putem obavijesti Agenciju o namjeri korištenja opcije produljenja.

Sukladno Ugovoru Broдар održava liniju brodovima „HRVAT“, „MARJAN“ i „TIN UJEVIĆ“.

U svom Zahtjevu Broдар navodi da bi u razdoblju produljenog Ugovora tj. od 1. siječnja 2024. godine do 31. prosinca 2027. godine, prijevoz na predmetnoj liniji umjesto ugovorenog broda „HRVAT“ obavljao brodom „MLJET“ i koji je mlađi od 11 godina i koji zadovoljava uvjet starosti iz članka 7. Ugovora.

U raspravi je istaknuto da brod „MLJET“ ima približno upola manji kapacitet putnika od postojećeg ugovorenog broda „HRVAT“, te je opcija produljenja moguća samo ako će se brod „MLJET“ uvesti pored postojećeg broda „HRVAT“ kao osnovni brod u liniju.

Nakon rasprave donosi se sljedeći

zaključak:

Zadužuje se Ravnateljica da izvijesti podnositelja Zahtjeva da je potrebno uputiti cjelovit Zahtjev u svezi linije 334 BRESTOVA - POROZINA i obratno iz kojeg će biti razvidno za koji brod se traži zamjena broda i kojim brodom bi ista bila izvršena kao novi Zahtjev u svezi linije 631 SPLIT - SUPETAR i

obratno kojim se traži uvođenje broda „MLJET“ u liniju pored postojećih ugovorenih brodova, a kako bi UV na sljedećoj sjednici moglo odlučiti o takvim zahtjevima.

/jednoglasno/

Ad.7) Rasprava o pristiglim zahtjevima brodara za održavanje linija bez obveze javne usluge u sezonskom razdoblju 2024. godine, a čije relacije se djelomično ili u cijelosti preklapaju s relacijama na državnim linijama

Ravnateljica je izvijestila nazočne da je pristiglo 13 zahtjeva za obavljanjem javnog prijevoza bez obveze javne usluge na relacijama koje se djelomično ili u cijelosti preklapaju s relacijama na državnim linijama.

Pritom je istaknula da zahtjevi u naravi korespondiraju sa člancima 49. i 50. Zakona o prijevozu u linijskom i povremenom obalnom pomorskom prometu (NN 19/22) kojima je određeno da se operatoru koji želi održavati trajektnu ili brzobrodsku liniju koju već održava brodar s obvezom javne usluge tijekom cijele godine može nametnuti blaga obveza javne usluge tako da ju je dužan održavati tijekom cijele godine.

Također je ukazala da je potrebno uzeti u obzir nalaz provedenog upravnog nadzora nad radom Agencije od dana 28. lipnja 2023. godine u obavljanju njezinih javnih poslova u postupku izdavanja Rješenja o odobrenju reda plovidbe na liniji bez obveze javne usluge Zadar – Preko i obratno za 2023. godinu, a kojim je naloženo Agenciji da poništi rješenje kojim je odobren red plovidbe na liniji bez obveze javne usluge Zadar – Preko i obratno brodara CARONTE&TOURIST ISOLE MINORI S.p.A.

Nakon rasprave donosi se sljedeći

zaključak:

Prima se na znanje informacija.

/jednoglasno/

Ad.8) INFORMACIJA o tijeku provođenja postupaka za odabir brodara koji će održavati državne linije za koje ugovori o održavanju redovnog prijevoza ističu 31.12.2023. godine

Ravnateljica je izvijestila UV o tijeku postupka pripreme pregovaračkih postupaka javne nabave bez prethodne objave poziva na nadmetanje za nabavu usluge prijevoza na državnim linijama čiji ugovori ističu 31.12.2023. godine.

Naime, člankom 30. stavkom 1. i stavkom 3. točkom 5. Zakona o prijevozu u linijskom i povremenom obalnom pomorskom prometu (NN 19/22; u daljnjem tekstu: Zakon) određeno je da javni naručitelj odnosno davatelj koncesije može zbog drugih razloga iznimne žurnosti uspostave redovitog funkcioniranja sustava javnog linijskog prijevoza s obvezom javne usluge, a radi sprječavanja ugroze općega gospodarskog interesa i otklanjanja uzroka koji bi mogli dovesti do zastoja ili prestanka povezivanja naseljenih otoka s kopnom ili naseljenih otoka međusobno, sklopiti ugovor o javnoj usluzi privremenog trajanja s najpovoljnijim ponuditeljem odabranim u pregovaračkom postupku javne nabave bez prethodne objave poziva na nadmetanje, s kojim će ugovoriti privremeno obavljanje usluge javnog linijskog prijevoza na liniji s obvezom javne usluge čije je redovito funkcioniranje ugroženo ili koju zbog nastupa izvanrednih okolnosti treba žurno uspostaviti. Stavkom 7. istog članka Zakona određeno je da iznimna žurnost postoji kada to nalaže javni interes i žurnost u postupanju.

Postojeći ugovori o javnoj usluzi na predmetnim linijama ističu 31. prosinca 2023. godine stoga je nužno osigurati održavanje redovitog javnog prijevoza na tim linijama od 1. siječnja 2024. godine. S obzirom da Odluka o uspostavljanju državnih linija iz članka 19. stavka 2. Zakona nije donesena u roku koji bi omogućio provođenje otvorenog postupka javne nabave, Agencija kao javni naručitelj će u žurnom roku provesti pregovarački postupak bez prethodne objave poziva na nadmetanje s jednim ponuditeljem, a kako ne bi došlo do prestanka povezivanja otoka s kopnom, odnosno otoka međusobno.

Ravnateljica je zaključno izvijestila UV da će Agencija po zaprimanju predmetne Odluke, koja je preduvjet za daljnje postupanje Agencije u provođenju postupaka javne nabave za osiguranje redovitog održavanja javnog linijskog pomorskog prijevoza, bez odgode pokrenuti pregovaračke postupke te uputiti prijedloge programa državne potpore za usluge od općeg gospodarskog interesa u obliku naknade za obavljanje javne usluge javnog obalnog linijskog pomorskog prijevoza za razdoblje 01.01.2024. – 31.12.2024. godine Ministarstvu financija kao i u Europsku komisiju gdje to potrebno.

Nakon rasprave donosi se sljedeći

zaključak:

Prima se na znanje informacija.

/jednoglasno/

Ad.9) Razno: Konačan tekst SNCM testa sa korekcijama/sugestijama Ministarstva mora, prometa i infrastrukture

Ravnateljica je izvijestila nazočne da je Agencija dana 31.10.2023. godine dostavila Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture (u daljnjem tekstu: MMPI) izradene SNCM testove čime je postupila po zaključku UV sa 43. redovne sjednice održane dana 22.09.2023. godine, a kojim zaključkom se Agenciju zadužilo da do dana 31.10.2023. godine dostavi MMPI sve SNCM testove i podatke potrebne za uspostavljanje državnih linija sukladno članku 19. Zakona odnosno kako bi predmetne državne linije do dana 9.11.2023. godine odlukom uspostavila Vlada Republike Hrvatske na prijedlog MMPI - a koja odluka se može donijeti ako je nakon provedenog javnog savjetovanja sa zainteresiranom javnošću utvrđeno da se opći gospodarski interes ne može ostvariti bez nametanja obveze javne usluge ili bez sklapanja ugovora o javnoj usluzi – tzv. SNCM testa kako je određen presudom Općeg suda od 1. ožujka 2017. godine SNCM protiv Europske komisije (Predmet T-454/13 EU: T: 2017: 134, t.130).

Dana 30.11.2023. godine MMPI je dostavilo Agenciji dorađene SNCM testove sa zamolbom se predmetne primjedbe i komentari MMPI usvoje do ponedjeljka 4.12.2023. godine uzimajući u obzir rokove za provedbu svih potrebnih radnji za provedbu postupka odabira brodarica na državnim linijama na kojima ugovori ističu 31.12.2023. godine.

Ravnateljica je izvijestila UV da Agencija nije usvojila korekcije/sugestije MMPI iz razloga što je o konačnom tekstu SNCM testa smatrala potrebnim raspraviti na sjednici UV, a s obzirom da određene korekcije/sugestije nisu u skladu sa zakonskom terminologijom i sadržajem članaka koji reguliraju pitanje isključivih prava na obavljanje prijevoza na državnim linijama.

Nakon rasprave donosi se sljedeći

zaključak:

Prima se na znanje informacija.

/jednoglasno/

Rad sjednice UV-a dovršen u 11.30 sati.
4. prosinca 2023. godine

Zapisnik sastavila:
Tajnica Upravnog vijeća


Sanda Begović, mag. ing. admin. nav.

Zapisnik odobrila:
Predsjednica Upravnog vijeća


Marijana Ivčević, dipl. iur.